

Πτολεμαΐδα 12-10-2011  
Αρ. Πρωτ. 5097  
Τμήμα : Διεύθυνση  
Αρμόδιος: Καλαϊτζίδου Ι.

**Προς :** ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
**ΥΠΟΨΗ:** Υπουργού Κ.ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ Ε.  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
**ΥΠΟΨΗ:** Υπουργού κ. ΚΑΣΤΑΝΙΔΗ Θ.

**Κοιν. :** ΩΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

### ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ

#### ΘΕΜΑ : ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΥΠΟ ΨΗΦΙΣΗ ΠΟΛΥΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ

##### Σχετικά

1. Ο Ν. 3833/2010 (ΦΕΚ Α 40/15-03-2010) περί «Προστασίας της Εθνικής Οικονομίας – Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης» και ειδικότερα το Άρθρο 1 παρ. 5 αυτού.
2. Ο Ν. 3842/2010 (ΦΕΚ 58/23-04-2010) περί «Αποκατάστασης Φορολογικής δικαιοσύνης, αντιμετώπισης της φοροδιαφυγής και άλλες διατάξεις» και ειδικότερα το Άρθρο 90 παρ. 5 αυτού.
3. Ο Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/07-06-2010) περί «Νέας Αρχιτεκτονικής της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».
4. Ο Ν. 3899/2010 (ΦΕΚ 212/17-12-2010) περί «Επείγοντων μέτρων εφαρμογής του Προγράμματος στήριξης της Ελληνικής Οικονομίας».
5. Το Σχέδιο Νόμου « ΣΥΝΤΑΞΙΟΔΟΤΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ , ΕΝΙΑΙΟ ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΟ-ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΟ, ΕΡΓΑΣΙΑΚΗ ΕΦΕΔΡΕΙΑ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ 2012-2015» [ΠΟΛΥΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ]

Σας πληροφορούμε ότι μετά την ανάλυση από πλευράς των υπηρεσιών μας των διατάξεων του υπό ψήφιση ΠΟΛΥΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ, συνάγεται το συμπέρασμα ότι **η ένταξη των κοινωφελών δημοτικών επιχειρήσεων ανταποδοτικού χαρακτήρα στο υπό ψήφιση ΠΟΛΥΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ είναι ανέφικτη και ανεφάρμοστη** για τους παρακάτω λόγους:

##### ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Με βάση τον Ν. 3852/2010 οι επιχειρήσεις Τηλεθέρμανσης εντάχθηκαν στο καθεστώς των Δ.Ε.Υ.Α. (Ν. 1069/80).

Οι επιχειρήσεις αυτές όπως και οι ΔΕΥΑ και οι λοιπές ανταποδοτικές κοινωφελείς δημοτικές επιχειρήσεις και εν προκειμένω η Δημοτική Επιχείρηση Τηλεθέρμανσης Πτολεμαΐδας του Δήμου Εορδαίας:

1. **ΔΕΝ χρηματοδοτούνται και δεν βαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό διότι ΔΕΝ επιχορηγούνται** , άμεσα ή έμμεσα, από κρατικούς πόρους ή από πόρους του Δήμου ή άλλου φορέα του δημοσίου, για την εξυπηρέτηση λειτουργικών δαπανών και δαπανών αμοιβών προσωπικού.
2. **Οι λειτουργικές δαπάνες των ανταποδοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων καταβάλλονται στο σύνολό τους από τους καταναλωτές τους,**
3. **Η ένταξη , η εξέλιξη και οι προσλήψεις του προσωπικού** διέπονται από την σχετική νομοθεσία (ΑΣΕΠ), καθορίζονται από τις ανάγκες ανάπτυξης της επιχείρησης και εξυπηρέτησης των καταναλωτών και αξιοποιούν τα προσόντα και τις ικανότητες του υπηρετούντος προσωπικού.
4. **Οι αμοιβές και τα επιδόματα του προσωπικού** καθορίζονται από διαφανείς, διμερείς ή/και Κλαδικές Συμβάσεις, με βάση τα έσοδα και την βιωσιμότητα των επιχειρήσεων και εξασφαλίζονται αποκλειστικά από τις εισπράξεις των καταναλωτών.
5. **Οι υπόψη επιχειρήσεις συντάσσουν και δημοσιεύουν ετήσιους Ισολογισμούς και Προϋπολογισμούς και ελέγχονται ετησίως από ορκωτούς ελεγκτές .**
6. **Υποστηρίζουν το αναπτυξιακό έργο των ΟΤΑ.**
7. **Παρέχουν σημαντικές υπηρεσίες προς τους δημότες και συμβάλουν σημαντικά στην προστασία του οικογενειακού εισοδήματος,**
8. **Πρωτοπορούν στην εφαρμογή νέων τεχνολογιών, καινοτόμων συστημάτων (τηλεθέρμανση) και προτύπων οργάνωσης και λειτουργίας.**

### **ΠΑΡΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ**

Βάσει των παραπάνω και της πρόσφατης νομοθεσίας, η ΔΕΤΗΠ , όπως και όλες οι δημοτικές επιχειρήσεις:

1. **απορρόφησε τις μέχρι σήμερα προσαρμογές** και ρυθμίσεις (Καλλικράτης, νέος δημοτικός και κοινοτικός κώδικας, μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης , μέτρα δημοσιονομικής προσαρμογής)
2. **έχει επιβάλει τις μισθολογικές περικοπές,** σύμφωνα με την σχετική νομοθεσία και τα επιβληθέντα μέτρα, ετών 2010 και 2011,
3. λειτουργεί και αναπτύσσεται χωρίς κρατικές ενισχύσεις, με βάση **κριτήρια και δείκτες βιωσιμότητας και κοινωνικής προσφοράς,**
4. εφαρμόζει **διαφανείς διαδικασίες** εκτέλεσης έργων , προμηθειών και δαπανών και ελέγχεται ως προς την νομιμότητα των αποφάσεων με ετήσιους ελέγχους ορκωτών ελεγκτών, εποπτεία από το δημοτικό συμβούλιο και τις αρμόδιες ελεγκτικές αρχές των τμημάτων εποπτείας ΟΤΑ των περιφερειών,

5. παραμένει **βιώσιμη**, παρότι διατηρεί εξαιρετικά χαμηλές τιμές για την παροχή θερμότητας , με έκπτωση προς τα δοκιμαζόμενα νοικοκυριά που σήμερα υπερβαίνει το 65% σε σχέση με το αντίστοιχο κόστος χρήσης πετρελαίου.

Η τυχόν εφαρμογή των προτεινόμενων μέτρων του πολυνομοσχεδίου σχετικά με το βαθμολόγιο, το μισθολόγιο, την ένταξη και εξέλιξη προσωπικού, τη σχέση προσλήψεων /αποχωρήσεων στην μικρή κλίμακα κάθε επιχείρησης, **επιβάλλει άλλα, αδόκιμα και αμφιβόλου αποτελεσματικότητας πρότυπα οργάνωσης και λειτουργίας των επιχειρήσεων**. Επομένως ισοδυναμεί με πλήρη αποδιοργάνωση των λειτουργιών, δηλαδή με κατάργηση του επιχειρηματικού χαρακτήρα των κοινωφελών, ανταποδοτικών δημοτικών επιχειρήσεων.

Με το προτεινόμενο σχέδιο και τα πρόσθετα γραφειοκρατικά εμπόδια που τέθηκαν (έλεγχος επιτρόπου) καταργείται ευθέως η έννοια της κοινωφελούς επιχειρηματικότητας, δεδομένου ότι **δεν είναι πλέον εφικτές :**

- 1. οργανωτικές και διαρθρωτικές παρεμβάσεις και επιχειρησιακά κριτήρια ένταξης , κατάταξης και μεταβολών του προσωπικού,**
- 2. μισθολογική πολιτική αντίστοιχη των αποτελεσμάτων των επιχειρήσεων,**
- 3. έλεγχος και εποπτεία με βάση τα επιχειρησιακά κριτήρια, που διαφέρουν από τα κριτήρια διάρθρωσης και λειτουργίας των υπηρεσιών του δημοσίου ,**
- 4. καταπολέμηση της γραφειοκρατίας και αποτελεσματική λειτουργία.**

## **ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ**

Για τους παραπάνω λόγους , αντί των ισοπεδωτικών μέτρων του πολυνομοσχεδίου, που καταφανώς αποδιρθρώνουν παντελώς τις ανταποδοτικές, κοινωφελείς δημοτικές επιχειρήσεις, που δεν επιχορηγούνται από τον κρατικό και δημοτικό προϋπολογισμό, προτείνεται για τις ανταποδοτικές , κοινωφελείς δημοτικές επιχειρήσεις να περιληφθούν στο πολυνομοσχέδιο τα εξής:

- 1. Θέσπιση κριτηρίων βιωσιμότητας και ελέγχου συγκεκριμένων δεικτών,** αποδεκτών από την οικονομική επιστήμη και την επιχειρηματική λειτουργία, όπως αυτοί που ήδη παρακολουθούνται από τις επιχειρήσεις μας , δηλαδή ενδεικτικά **Δείκτες Ρευστότητας, Δείκτες δανειακής επιβάρυνσης (χρηματοοικονομικής μόχλευσης) Δείκτες απόδοσης αποτελέσματος** κλπ.
- 2. Προσλήψεις προσωπικού αναλόγως των αναγκών και των κριτηρίων βιωσιμότητας των επιχειρήσεων ,** με διαφανείς διαδικασίες, με βάση την ισχύουσα νομοθεσία (ΑΣΕΠ).
- 3. Έλεγχος της τιμολογιακής πολιτικής των επιχειρήσεων και θέσπιση ορίων** από τους αντίστοιχους εποπτεύοντες φορείς, όπως ήδη εφαρμόζεται π.χ. για την θερμική ενέργεια τηλεθέρμανσης την εποπτεία τιμών ασκεί η ΡΑΕ . Ομοίως για τις ΔΕΥΑ μπορεί να προβλέπεται εποπτεία τιμών αρμοδίως από το ΥΠΕΚΑ κλπ..

Εφόσον τεθούν , τηρούνται και ελέγχονται τα παραπάνω συγκεκριμένα, εξειδικευμένα κριτήρια οι δημοτικές επιχειρήσεις διασφαλίζεται ότι :

- **συνεχίζουν να λειτουργούν , υπό προϋποθέσεις βιωσιμότητας και με όρους επιχειρηματικότητας,**

- εγγυώνται το δημόσιο συμφέρον και διατηρούν τον κοινωφελή τους σκοπό,
- διασφαλίζουν τις λειτουργικές προϋποθέσεις και την αναπτυξιακή τους προοπτική,
- ελέγχονται ως προς την βιωσιμότητα και την αποτελεσματικότητα τους και συνεχίζουν να μην επιβαρύνουν τον κρατικό και δημοτικό προϋπολογισμό.

Είμαστε στη διάθεση σας για λεπτομερέστερες επεξεργασίες προκειμένου στο υπό ψήφιση νομοσχέδιο να συμπεριληφθούν ρυθμίσεις για τις δημοτικές επιχειρήσεις που συνάδουν με την έννοια , τις αρχές και την στήριξη της επιχειρηματικότητας με κοινωφελή στόχευση που αποτελεί σημαντική κατάκτηση και δικαιώνει τον ρόλο και τις δυνατότητες της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Με εκτίμηση

Ο Πρόεδρος Δ.Σ. της Δ.Ε.ΤΗ.Π.

Κουσίδης Νικόλαος  
Δημοτικός Σύμβουλος Δήμου Εορδαίας

#### **ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ**

- ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ Ν. ΚΟΖΑΝΗΣ
- ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤ. ΜΑΚ/ΝΙΑΣ
- ΔΕΥΑ ΔΥΤ. ΜΑΚ/ΝΙΑΣ
- ΔΕΤΕΠΑ